

서울-양평 고속도로 자료 공개시 과업수행계획서 일부 내용이 빠진 경위를 설명드립니다.

- ① 과업수행계획서의 네 페이지가 빠진 것은 중점 변경 논란이 시작되기 전인 `23.5월 국회 자료요구에 대응하는 과정에서 발생하였으며, 중점 변경 검토 정황을 숨기기 위해 자료를 삭제했다는 주장은 사실과 다릅니다.
- ② `23.5월 국회에서 과업수행계획서 제출을 요청할 당시, 설계업체가 최초 제출한 과업수행계획서에는 “예비타당성 조사 내용검토”(첨부자료 참고) 부분에 본 과업과 관련 없는 ‘울산광역시 개발계획을 고려한 관계기관 협의 및 대안노선 선정’이 잘못 들어가있고, 확정되지 않은 출입시설 계획 등이 포함되어 있었습니다.
 - 이에 따라 도로국 실무진은 “예비타당성 조사 내용검토” 네 페이지를 빼고 의원실에 과업수행계획서를 제출하였습니다. 참고로, 해당 내용은 예타 및 타당성 조사 일반개념, 예타 검토 및 타당성조사 추진방향 등 기술적 내용입니다.
- ③ `23.7월 서울-양평 고속도로 백지화 선언 이후, 국토교통부는 국회의 여러 의원실로부터 과업수행계획서를 포함한 수백여 건의 자료 요청을 받았습니다.
 - 모든 자료를 제출한다는 기조로, 도로국 전원 협력체제로 자료제출을 운영하는 과정에서 과업수행계획서를 네 페이지가 포함된 원본과 네 페이지가 빠진 수정본을 혼용하여 제출하였습니다.
- ④ `23.7.23일 국토교통부는 서울-양평 관련 모든 자료를 홈페이지에 투명하게 공개하였으며, 공개 과정에서 최초에는 수정본을 공개했다가, 원본과 수정본

두 가지 유형의 과업수행계획서가 제출되어 논란이 발생한 점을 인지하고, 7.25일 홈페이지에 ‘원본’ 을 공개하였습니다.

○ 그 이후로 현재까지 홈페이지에는 원본이 공개되어 있는 상황입니다.

⑤ 앞으로 이러한 사례가 발생하지 않도록 자료관리 및 용역관리에 철저를 기하도록 하겠습니다.

담당 부서	도로국 도로정책과	책임자	과 장	강태석 (044-201-3875)
		담당자	서기관	문기성 (044-201-3899)
			서기관	이종현 (044-201-3904)
			사무관	원일웅 (044-201-3887)
			사무관	이기세 (044-201-3877)



⑥ 예비타당성조사 내용검토

① 검토 목적

- 공공사업 효율화 종합대책의 일환으로, 충분한 사전검토 없이 대규모 사업이 시작되는 것을 방지하기 위하여 1999년 4월 이후 추진되는 총사업비 500억원이상의 사업에 대해 예비타당성 조사를 시행하도록 의무화 된 바, 본 과업 수행전 시행된 예비타당성조사 내용을 검토하고, 그 결과를 분석함으로 본 과업 추진의 경제적, 정책적인 타당성을 확인하고 보다 정밀하고 정량적인 분석을 통한 타당성평가의 기초자료로 활용하기 위함

② 예비타당성조사와 타당성평가 과업내용 비교

구 분	예비타당성 조사	타당성 평가
· 조사의 개념	· 타당성평가 이전에 예산반영 여부 및 투자우선순위 결정을 위한 개략적 조사	· 예비타당성 조사를 통과한 사업에 대하여 경제적·기술적 타당성 및 대안분석
· 관련계획 검토	· 국민경제적 필요성, 국토 개발 계획과의 부합성 등 거시적 측면 검토	· 분야별 종합계획과 연계하여 위치, 노선, 도시계획과의 적정성 등 미시적 측면 검토
· 수요예측	· 정량적 방법(qualitative method)에 의한 개략적인 조사 (기초자료 및 Del Phi방법 활용)	· 정량적 방법(quantitative method)에 의한 수요예측 모델 등 구체적 방법 활용
· 경제성 검토 · 비용편익분석 · 투자우선순위 · 자원조달계획 · 적정투자시기	· 개략적인 경제성 검토 · B/C, IRR, NPV등을 개략적으로 산출하되 우선순위 결정에 있어 참고자료로 활용 · 사업간 투자우선순위 검토 · 자원조달의 적정성, 민자 유치 가능성 등 검토 · 효율적인 적정투자시기 분석	· 보다 정밀한 경제성 검토 · B/C, IRR, NPV를 자세하게 산출 · 개별사업 수익성 여부만 검토 · 특별한 경우외는 검토 안함 · 특별한 경우외는 검토 안함
· 기술성 검토 · 총사업비 추정 · 대안분석	· 최소한의 기술성 검토 (전문가의 자문으로 대체) · 개략적인 모델 사용 (유사사업 실적공사비에 의한 추정 등) · 노선별, 지역별 구체적 대안분석 안함 (전략적 대안 제시 : 고속도로 →국도 확장)	· 다각적인 기술성 분석 (입지 및 공법 적합성을 대안별로 검토) · 지표·지질조사 등을 통해 공사 현장여건 등을 감안한 총사업비 산출 · 노선별, 지역별 등 구체적 대안 제시
· 조사주체	· 기획재정부	· 주무부처

③ 예비타당성 내용 검토

구 분	예비타당성조사	문제점 및 검토사항	타당성평가 추진방향
1.1 사업의 배경	· 국가간선도로망 동서7축 지선으로 수도권 제1순환선 및 서울-춘천 고속도로의 교통정체를 해소하고 경기 동남권 간선도로망을 확보하기 위한 노선 · 2017년 1월 발표한 「제1차 고속도로 건설 5개년 계획」에 포함되어 지역산업 기반조성 · 1/5,000지도상 잠정적 노선 개요 · 연장 : 27.0km · 총사업비 : 17,695억원	· 수도권 제1순환선 및 중부고속도로, 수도권 제2순환선과 연계한 접근성 검토	· 주변도로망 및 개발계획 사업추진 현황에 따른 교통수요예측을 통한 노선선정
1.2 건설사업의 목적과 기대효과	· 수도권 제1순환선과 국도6호선의 교통정체 완화 · 국가간선도로망 동서7축 지선으로 경기 동남권 간선도로망 확보 · 서울시와 양평군의 지역간 접근성 향상		· 주변 개발계획 및 동서축의 통행 수요를 연결하는 노선 구축이라는 거시적 차원에서 검토
1.3 사업의 검토 과정과 내용	· 노선대 선정시 주요 고려사항 · 각종 지표 장애물을 고려 · 각종 상위계획과의 정합성과 조화성 · 전국 간선 도로망 체계와의 연계성 및 효율성 고려 · 기존도시와 기타 대단위 교통 유발 지역의 접근성 증대 · 지역의 특성 또는 지역개발 계획과의 조화 · 장래 도로의 유지관리가 용이한 노선 · 환경기술-경제적 측면에서 효율적이고 합리적인 노선 · 건설사업의 구체화 과정에서 변경 요인을 최소화하는 노선 · 노선선정 과정 : 4단계 · 첫째, 축척1/25,000 지형도를 이용한 도상작업 · 둘째, 현장답사 실시 → 현장 여건과 도상노선의 적정성 검토 및 해당 지역의 지역개발여건을 고려하여 후보노선 도출 · 셋째, 도출된 후보노선의 기술적 검토 (기하구조 및 제반여건 검토) · 넷째, 후보노선별 중평면도를 작성하여 이에 따른 사업비 산정	· 노선대 선정시 관계기관 협의사항 중점 고려 · 환경훼손을 최소화 할 수 있는 노선 · 하남시 지구계획 저축 및 대규모 주거지역 근접으로 인한 민원 검토 · IC 및 JCT 계획시 이용자의 편의, 수익성 등을 고려 검토 필요 · 서울시, 하남시, 광주시, 양평군 등 지자체와 협의를 통한 노선 선정 · 남한산성도립공원 통과시 환경영향 최소화 및 법적 제약사항 검토 필요 · 지정문화재 현황 파악 및 노선 계획 반영 · 과업노선 주변 도로건설 계획 및 현황	· 노선선정시 환경전문가 참여로 환경 훼손 최소화 할 수 있는 노선선정 · 노선대 선정후 주민공람 및 주민설명회 개최하여 지역민의 의견 반영. · 지구계획 변경 최소화 · 도시기본계획 변경을 최소화하는 노선 선정 · 대단위 교통유발이 예상되는 지역의 접근성 고려 · 초기공사비, 유지관리비 등 생애주기 비용(LCC) 개념을 고려한 노선대 검토 · 철저한 현장조사와 관련계획 검토로 실시단계 단계에서 노선대가 변경될 요인은 배제 · 관련기관의 사전협의를 통해 직간접 영향 최소화하는 노선 선정

④ 예비타당성 조사 문제점 및 처리대책

구분	검 토 내 용	추 진 방 안
노 선 선 정	· 지장물 조사, 관계기관협의, 관련계획의 세부적인 조사 미시행 및 개략적 노선대 검토 · 축척이 큰 도면상의 검토로 지장물 및 주변 지구 계획 등 저축 우려 (S=1:25,000 사용) · 관련계획 및 지방도, 국도와의 광역연계교통체계의 연계성을 고려한 교통체계 구축 필요 · 산지 및 구릉지 통과구간 지반고 변경(지형도 축척 S=1:25,000 → S=1:5,000)으로 인한 토공량 부정확으로 사업비 추가 발생 · 상수원 특별보호구역 및 철새도래지 노선 및 장 대교량 통과 노선 검토 · 남한산성도립공원등 세계문화유산 통과 노선 · 종점부는 수도권 제2순환선의 양평군 양서면 접속 계획 · 주변 도로 및 지장물, 지구계획과의 연결등 상호 관계 검토	· 현장조사, 관계기관협의, 관련계획의 세부적인 조사·분석을 통한 최적노선 선정. · 축척 S=1:5,000 지형도 및 주변 지구계획을 고려한 상세노선계획으로 통한 종합적인 검토 후 경제성이 확보된 노선선정 · 울산광역시 개발계획을 고려한 관계기관 협의 및 경제성 확보를 위한 대안노선 선정 · 축척 S=1:5,000 지형도를 이용한 종단선형 계획 및 절성균형, 현장 발생암 유용, 터널암 처리로 사업비 최소화 · 관계기관 협의를 통해 주변 상수원 특별보호구역 저축 및 철새에 대한 영향이 최소화되는 노선 선정 · 도립공원 지역의 터널 갭구부 위치 선정 · 기존 고속도로의 고교각 접속 및 근접된 터널간 JCT 계획으로 종점부 위치 변경 검토 · 3D시뮬레이션(BIM)을 활용한 노선대 및 교차로 등 형식 검토
출 입 시 설 계 획	· 출입시설 계획시 명확한 교통분석 과정이 미수행된 상태로 위치 및 형식 결정	· 접속도로와 연계한 방향별 교통량 분석 후 출입시설 형식 및 위치 선정
	● 감일분기점 · 수도권 제1순환선의 서하남IC, 송파IC의 이격거리 및 형식 검토 · 서울시등 관계기관 협의를 통한 시점부 변경 검토 · 루프구간 지장물 저축 및 본선 지하차도부 분·합류 계획	· 기존 시설물과 이격거리 및 방향별 교통량을 고려한 분기점 위치 선정 · 서울시로 연결되는 본선 계획을 감일분기점으로 시점 변경 검토 · 지장물 저축 최소화 계획 및 분·합류부 기술적 타당성 검토
	● 상사창나들목 · 3기 신도시인 하남교산지구와 연결되는 나들목 계획 · 근접된 터널 사이에 계획되는 나들목 설치 검토 · 본선 영업소와 근접 위치	· 현재 기존도로에 연결된 나들목을 하남교산지구 계획을 반영하여 접속 위치 선정 · 터널 확장을 최소화하는 나들목 위치 및 형식 선정 · 본선영업소 위치, 요금체계 및 징수방법을 고려한 나들목 계획

구분	검 토 내 용	추 진 방 안
출입시설계획	● 상산곡나들목 · 상산곡 및 국도43호선에 접속하는 나들목 계획 · 상산곡 1,2터널과 근접하는 나들목 계획 · 북광주분기점과 근접 계획	· 상산곡내 어진마을의 지장물 저축 최소화 및 기존 도로의 교통량을 고려한 형식 선정 · 터널의 확장을 최소화하는 연결로 형식 및 단일 방향 연결 방안 검토 · 분기점과 근접에 따른 이격거리 기준 검토
	● 남중나들목 · 도마삼거리 근접 계획	· 나들목 위치 변경으로 기존교차로 이격거리 확보 검토
	● 양평분기점 · 수도권 제2순환선(화도-양평)의 고교각부에 분기점 계획	· 기존도로의 교량 및 터널 확장을 최소화하는 분기점 형식 검토 · 종점부 위치 변경에 따른 교통수요 및 노선의 타당성 검토
비용산정	· 주요 공사물량은 구체적인 수량에 의해 산정된 것이 아니며 공종별 단가는 “도로 및 철도부문 비용 추정지침 변경 업무 가이드라인”의 2013년 기준가격에 건설투자 GDP Deflator를 적용하고 2018년 단가로 환산하여 공사비 등을 산출하여 비용 산정의 신뢰성 확보 미흡 · 주거밀집지역, 산지부, 국가하천등의 통과로 예비타당성조사에서 미검토된 고성토부, 대절취부, 소하천, 수로 등으로 인한 구조물 증가로 공사비 적정성 불리	· 상세공사비는 실시설계를 수행한 후 산정이 가능하나 향후 공사비 증액으로 인한 사업의 타당성 재검증이 발생치 않도록 비용추정 가능한 항목을 최대한 반영 하여 타당성 여부 결정 · 관계기관협의 및 현장조사를 통해 주거밀집지역, 산지부, 국가하천등을 반영한 구조물계획 수립과 비용 산출.
교통분석	· 시간적 범위 재설정 필요 · 기준년도 및 개통년도 등 · 교통수요예측 기초자료의 보완 필요 · 전국권 KTDB(2019년 배포)	· 타당성, 기본 및 실시설계, 시공 등의 단계별 진행계획을 토대로 목표연도 재설정 후 장래 목표연도별 교통수요 예측 시행 · 최신 전국권 DB자료(2021년 4월 배포) 반영으로 신뢰성 확보
환경성	· 생활환경, 동·식물에 미치는 영향, 소음·진동, 문화재 분포 등에 대한 미조사로 보완 및 분석 필요	· 환경보전계획과의 적합성, 노선선정의 적정성 등을 환경적 측면에서 검토 · 환경영향 예측에 따른 대안별 영향 예측 결과를 분석하고 환경영향이 최소화가 가능하도록 노선 선정