

I. 타당성 평가서 심의 검증위원회 검증의견

(대덕특구 동측진입로 개선 사업 타당성 평가)

■ 종합의견

<발주관련>

- 「국가교통체계효율화법 시행령 제17조」에 개별사업에 대한 공공교통 시설의 타당성 평가는 “기본설계 전에 수행하는 것”으로 명시하였으나 설계와 동시에 발주되어 객관적인 타당성 평가 수행이 곤란하게 됨

<보고서 내용 관련>

- 아래 사항에 대한 내용 보완이 필요
 - 사업의 특수성과 타당성 평가 수행에 따른 쟁점 사항에 대하여 요약 제시
 - 수요예측 단계별 적용 모형 및 계수에 대한 내용 설명 필요
 - 가공전 국가DB와 최종 산정된 DB의 발생량 변화를 비교하여 제시
 - 유사사업과 수요예측 결과치를 비교하여 제시
 - 유사사업과 항목별 편익 수치를 비교하여 편익 규모의 적정성을 검토

II. 타당성 평가서 심의 검증위원회 결과 통보

(대덕특구 동측진입로 개선 사업 타당성 평가)

구 분	주요 내용								
심의 개요	1. 심의기간 : 2022년 1월 19일~ 2022년 1월 28일 2. 심의방법 : 서류검토 3. 심의위원 - 위원장 : 차동득 - 위 원 : 김홍흠, 이용세, 채희남								
사업 개요	1. 사업명 : 대덕특구 동측진입로 개선 사업 타당성 평가 2. 평가의 범위 - 시간적 범위 : 기준년도 2019년, 초기년도 2026년, 최종년도 2055년 - 공간적 범위 · 직접영향권 : 대전광역시 유성구, 대덕구 · 간접영향권 : 동구, 중구, 서구								
심의 의견	1. 총괄의견 <table border="1" data-bbox="425 1207 1390 1721"> <thead> <tr> <th data-bbox="425 1207 565 1306">분 야</th> <th data-bbox="565 1207 1390 1306">검증 의견</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="425 1306 565 1421">서 론</td> <td data-bbox="565 1306 1390 1421">· 사업의 특수성과 타당성 평가 수행에 따른 쟁점 사항에 대하여 요약 제시</td> </tr> <tr> <td data-bbox="425 1421 565 1607">교통수요예측</td> <td data-bbox="565 1421 1390 1607">· 수요예측 단계별 적용 모형 및 계수에 대한 내용 설명 필요 · 가공전 국가DB와 최종 산정된 DB의 발생량 변화를 비교하여 제시 · 유사사업과 수요예측 결과치를 비교하여 제시</td> </tr> <tr> <td data-bbox="425 1607 565 1721">편 익</td> <td data-bbox="565 1607 1390 1721">· 유사사업과 항목별 편익 수치를 비교하여 편익 규모의 적정성을 검토</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="425 1767 1390 1802">※ 구체적인 검토내용은 붙임 적합성 확인서류 및 체크리스트에 명시</p>	분 야	검증 의견	서 론	· 사업의 특수성과 타당성 평가 수행에 따른 쟁점 사항에 대하여 요약 제시	교통수요예측	· 수요예측 단계별 적용 모형 및 계수에 대한 내용 설명 필요 · 가공전 국가DB와 최종 산정된 DB의 발생량 변화를 비교하여 제시 · 유사사업과 수요예측 결과치를 비교하여 제시	편 익	· 유사사업과 항목별 편익 수치를 비교하여 편익 규모의 적정성을 검토
분 야	검증 의견								
서 론	· 사업의 특수성과 타당성 평가 수행에 따른 쟁점 사항에 대하여 요약 제시								
교통수요예측	· 수요예측 단계별 적용 모형 및 계수에 대한 내용 설명 필요 · 가공전 국가DB와 최종 산정된 DB의 발생량 변화를 비교하여 제시 · 유사사업과 수요예측 결과치를 비교하여 제시								
편 익	· 유사사업과 항목별 편익 수치를 비교하여 편익 규모의 적정성을 검토								
심의 결과	1. 심의결과 <table border="1" data-bbox="425 1919 1421 2022"> <thead> <tr> <th data-bbox="425 1919 756 1969">적정</th> <th data-bbox="756 1919 1088 1969">보류</th> <th data-bbox="1088 1919 1421 1969">보완</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="425 1969 756 2022"></td> <td data-bbox="756 1969 1088 2022"></td> <td data-bbox="1088 1969 1421 2022">○</td> </tr> </tbody> </table> 2. "보류" 및 "보완" 시 세부 내용 기술	적정	보류	보완			○		
적정	보류	보완							
		○							

Ⅲ. 투자평가지침 적합성 확인서류의 작성내용

(대덕특구 동측진입로 개선 사업 타당성 평가)

국가통합교통체계효율화법 시행규칙 5조 별표1 양식

구 분	주요 확인 사항	확인결과
적용지침 현 황	· 최근 지침의 적용 여부	반영
연구배경	· 사업추진배경 및 사업개요	반영
범 위	· 시간적 범위, 공간적 범위, 내용적 범위 - 기준연도, 분석연도, 목표연도 - 영향권 설정기준(직접영향권 및 간접영향권) - 주요 내용, 과업수행도	반영
기초자료	· 국가교통 데이터베이스 활용, 교통(도로, 철도 등) 네트워크 구축 및 수정 자료, 사회경제지표 · 분석 기준연도 및 비용/편익(원단위) 기준연도의 적정성	반영 반영
관련계획	· 상위계획, 권역 단위 관련 계획, 직접영향권 개발계획 · 새롭게 반영된 개발계획 관련 자료(발생 원단위 및 반영규모) 등	반영 반영
수요분석	· 국가교통 데이터베이스 활용자료 - 국가교통 데이터베이스를 활용하지 않는 경우에는 그 근거자료 · 사업 분석을 위한 대안, 시나리오 설정과정 및 이유 · 수요 분석 과정에 사용된 핵심 모형의 출처 - 국가교통 데이터베이스에서 제시한 모형과의 차이점 - 신규 모형인 경우에는 적용 적정성 분석 결과 · 주요 지점에 대한 현황 정산 결과 · 사업 시행·미시행 시의 수요 분석 결과(개통시점부터 5년 단위로 최종 목표연도까지) - 수요에 중대한 변화가 예상되는 시점 추가 · 지침내용 미반영 시 그 사유와 근거	반영 반영 부분반영 반영 반영 반영

구 분	주요 확인 사항	확인결과
수요분석	<ul style="list-style-type: none"> · 수요 유형 및 시장 분석 <ul style="list-style-type: none"> - 유사시설 수요와의 비교·분석 - 사업 수요 및 주요 검사선(Screenline)에 대한 시계열(時系列) 변화 유형분석 - 기점·종점(Origin-Destination) 및 관련 사회경제지표와의 상관성 - 선택구간 분석(Select link analysis), 기점·종점 분석 - 주요 기점·종점 간 통행시간 절감 효과 - 전환교통량/접근로 분석 · 사업 시행·미시행 시의 네트워크 변화 유형 분석 <ul style="list-style-type: none"> - 주요 구간(Link)의 속성 - 차량주행거리, 혼잡도(통행속도 등) · 구간 속성 체크, 접근로 분석(Feeder Road Analysis) 	<p style="text-align: center;">부분반영</p> <p style="text-align: center;">반영</p> <p style="text-align: center;">반영</p>
경제성 분 석	<ul style="list-style-type: none"> · 편익/비용에 대한 결과 · 편익 규모의 적정성 판단 <ul style="list-style-type: none"> - 편익 항목별 발생비율 및 시계열 변화 유형 분석 - 유사 사업과의 비교·분석 · 경제적 비용 반영여부의 적정성 · 특이사항이 있는 경우에는 그 사유 · 연도별 잔존 가치, 대체투자비용 추정 결과 	<p style="text-align: center;">반영</p> <p style="text-align: center;">부분반영</p> <p style="text-align: center;">반영</p> <p style="text-align: center;">반영</p> <p style="text-align: center;">반영</p>
재무적 타당성분석	<ul style="list-style-type: none"> · 운영적자를 해소하기 위한 추가 차입금 및 차입금에 대한 환금 반영 방법 · 핵심 수요 변동요소 및 영향 제시(민감도 분석) 	<p style="text-align: center;">해당없음</p> <p style="text-align: center;">반영</p>

IV. 타당성 평가 작성 체크리스트

(대덕특구 동측진입로 개선 사업 타당성 평가)

1. 개요

구 분	세부검토항목	점검결과	
		보고서 쪽수	평가
1.사업추진 배경 및 목적	• 사업의 목적(사업추진으로 인한 성과, 파급효과)이 제시되어 있는가?	3	○
	• 사업의 특수성과 쟁점사항이 제시되어 있는가?	-	x
2. 사업현황	• 국고지원여부 및 이에 따른 법적 근거가 제시되었는가?	해당 없음	-
3. 사업추진 경 위	• 사업의 추진경위(기 추진된 사항(예타 등)), 시행주체가 정확하고 구체적인가?	7	○
4. 타 당 성 평 가 사 유 및 평가범위	• 평가사유에 대한 법적근거 및 평가범위가 구체적으로 명기되었는가?	8	○

2. 기초자료 분석

구 분	세부검토항목	점검결과	
		보고서 쪽수	평가
1.사회경제 지 표	• 사업의 규모와 특성에 맞는(권역에 따른) 지표의 종류를 연도별로 정리하였는가?	15~17	○
2.현 황 조 사 분 석	• 교통 조사항목 및 방법/결과가 적절한가?	22~28	○
	- 교통량, 가로망 등 교통 관련 현황조사		
	• 문헌에 의한 조사내용은 5년 이상의 최신 자료를 제시하였는가?	15~17	○
	• 현지 조사 항목에 관계기관 및 주민의견 내용이 기술되어 있는가?	232	○
3.관련계획	• 관련계획과 추진 사업과의 연관성이 검토되었는가?	75	○
	• 사업과 관계되는 관련계획 종합도가 제시되었는가?	75	○

3. 환경성 검토

구 분	세부검토항목	중간점검	
		보고서 쪽수	평가
1. 환 경 성 검 토 개 요	• 환경관련 법·계획과의 부합성 검토내용이 제시되었는가?	80	○
2. 환 경 적 쟁 점	• 사업시행이 미치는 영향 및 이에 따른 쟁점사항에 대한 분석내용이 수록되었는가?	87	○
3.영향예측 및저감대책	• 예측분석 결과를 토대로 한 공사·이용과정에서 환경기준 유지 여부 에 대한 진단을 제시하였는가?	87	○
	• 직접적인 영향과 간접적인 영향, 주변의 사업에 의한 누적 영향, 일시적 영향과 영구적 영향 등으로 영향예측 및 저감대책이 제시 되었는가?	88~ 89	○

4. 대안설정 및 기술적 검토

구 분	세부검토항목	중간점검	
		보고서 쪽수	평가
1. 대안 선정	• 공사비, 민원, 환경영향, 교통측면 등을 고려한 대안이 제시되었는가?	109	○
2. 설계기준 및 관련규정검토	• 인용된 설계기준 및 관련규정에 대하여 명확히 서술되었는가?	122~ 125	○
3. 기술적검토	• 유지관리, 환경성, 경제성, 시공성 등에 의한 기술 검토내용이 서술되었는가?	127~ 131	○

5. 교통수요 예측

구 분	세부검토항목	점검결과		
		보고서 쪽수	평가	
1. 교통수요 예측의 전제	• 수요예측 과정상의 주요 전제조건(적용 DB(여객/화물), 시나리오, 등)이 명시되어 있는가?	135~ 136	○	
2. 교통수요 예측을 위한 분석의 범위	• 영향권 설정의 근거 및 방법이 적정한가?	139~ 141	○	
3. 수요예측 기초자료	• 국가교통DB센터에서 배포한 자료를 수정·보완한 내용이 명시 되었는가? - 지표, 관련계획, Network 등	145	○	
	• 존 세분화 여부 및 세분화 방법론을 제시하였는가?	142, 148	○	
4. 장래 교통수요 예측	개발계획 반영	• 개발계획 반영기준이 지침과 부합 하는가?	147	○
	개발계획 반영	• 개발계획 반영방법(시기, 규모, 분포)이 적정한가?	148	○
	현황정산	• 정산지점이 적정한가?	159	○
		• 지침의 오차 허용기준에 부합 하는가?	158	○
사회경제 지표예측	• 사회경제지표 예측치와 통행발생량 산정치의 연관성을 제시하였는가?	13	○	

(표 계속)

구 분	세부검토항목	점검결과		
		보고서 쪽수	평가	
4. 장래 교통 수요 예측	통행발행	• 통행발생량 예측결과와 국가교통DB의 장래 통행량과 비교하였는가?	148	△
		• 관련계획을 반영하기 위해 적용한 원단위가 적정한가?	148	○
	통행분포	• 적용 모형에 대한 설명이 기재되었는가?	-	×
		• 개발계획으로 인한 통행분포를 새로이 반영할 경우 국가교통DB와 차이가 발생하게 되므로, 그 차이를 기술하였는가?	148	○
	수단선택	• 수단분담 모형의 정산과정과 효용함수의 계수값, 부호, 변수 등의 적절성에 대해 기술하였는가?	해당 없음	-
		• 가공전 국가DB와 최종 산정된 DB의 수단분담 결과를 비교·분석하였는가?	148	○
	노선배분	• 적용한 재차인원/승용차 환산계수/K factor/ D계수/PHF 가 적정한가?	172	○
		• 통행요금 변화에 대한 탄력성은 실제사례 및 기존 연구에서 제시된 결과와의 비교를 통하여 합리적인 수준으로 분석이 되었는가?	해당 없음	-
	예측결과	• 시나리오별 수요예측결과의 차이에 대한 분석결과가 적정한가?	160	○
		• 주변도로 수요 변화 분석(교통량 증가추이, 전환량)이 적정한가?	164	○
		• 수요예측 결과가 사업의 목적(효과), 기능에 부합하는가?	173, 175	○
		• 유사시설수요와의 비교분석 결과가 적정한가?	-	×
		• Screen분석, Selected Link 분석, 시간절감효과, 전환교통량/접근로 분석 결과가 적정한가?	164	○
		• 주말 및 여가 수요예측 방법이 적정한가?	해당 없음	-

6. 비용 산정

구 분	세부검토항목	중간점검		
		보고서 쪽수	평가	
1.비용산정의 개 요	• 사업비 구성 내용이 투자평가지침에 의거하여 구분되었는가?	179	○	
2.항목별 비용산정	건설비산정	• 단가와 요율의 사용에 있어 근거를 제시하였는가?	183	○
		• 인용단가에 대하여 당해 사업과의 유사성 검증과정을 수록하였는가?	해당 없음	-
		• 기본설계 및 실시설계비, 감리비를 요율에 근거하여 적절하게 산정하였는가?	184	○
		• 예비비를 직접공사비의 일정비율로 반영할 때 지침에 의거한 수치를 반영하였는가?	185	○
		• 도로 사업의 유지관리비 산정 시 신설구간 및 확장구간을 구분하여 산출하였는가?	194	○
		• 유지관리비 산정 시 교량 및 터널 구간에 대해 별도로 구분하여 산정하였는가?	194	○
		• 용지구입비 산정 시 지역별, 지목별로 구분하여 적용하였는가?	192	○
		• 해당 사업지 내 국유지가 포함되어 있을 경우 총사업비는 구분하여 제시하고 경제성 분석에서는 이를 포함하여 분석을 수행하였는가?	192	○
		• 기집행한 용지보상비는 매몰비용으로 처리하였는가?	해당 없음	-
기타비용 산 정	• 대체투자비 및 잔존가치 반영에 대한 내용을 서술하였는가?	215	○	
3.연 차 별 총사업비 투자계획	• 항목별 부가가치세 포함여부가 명확히 표현되었는가?	190	○	

7. 편익산정

구 분	세부검토항목	점검결과	
		보고서 쪽수	평가
1.항 목 별 편익산정	• 지침의 원단위를 분석년도에 맞게 연도를 보정하여 사용하였는가?	200	○
	• 운행비용을 산정할 때 교통투자평가지침에 의거 적용하였는가?	201	○
	• 지침에 제시된 지역별 통행시간가치를 적용하였는가?	200	○
	• 선형개량 사업의 경우, 교통사고 감소편익 중 도로시설 개량에 따른 사고절감지수를 반영하였는가?	202	○
2.편 익산정 결 과	• 편익규모의 적정성 판단(유사사업 비교)결과가 적정한가?	-	×

8. 경제적 타당성 평가

구 분	세부검토항목	점검결과	
		보고서 쪽수	평가
1. 분석방법	• 지침에서 제시한 사회적 할인율이 적용되었는가?	210	○
	• 비용은 지침에서 제시한 항목으로 구분하였는가?	179	○
2. 경제적 타당성 평가 결과	• 용지구입비에 대해서 분석 최종연도에 음(-)의 비용으로 처리하였는가?	215	○
	• 부가가치세가 경제성 분석 시 제외되었는가?(용지보상비에는 부가가치세가 없음)	215	○
3. 민감도 분석 및 최적투자시기 검토	• 지침에서 정한 민감도 분석을 하였는가?	217	○

9. 종합 평가

구 분	세부검토항목	중간점검	
		보고서 쪽수	평가
1. 항목 별 평가	• 지침에 의한 평가항목이 수록되었는가? (사업특성상 수록하기 곤란한 항목은 사유 제시)	221	○
2. 종합평가 결과	• 종합평가 방법에 대한 수행과정이 기술되었는가?	221~ 232	○

10. 재무적 타당성 평가 및 민자유치 가능성 검토

구 분	세부검토항목	중간점검	
		보고서 쪽수	평가
1. 재무적 타당성 평가 및 민자유치 가능성 검토	• 분석기간, 운영기간, 물가상승률 등은 지침의 내용을 준수하였는가?	해당 없음	-
	• 민자유치 가능성에 대한 진단이 제시되었는가?	해당 없음	-

11. 예비타당성 결과비교

구 분	세부검토항목	점검결과	
		보고서 쪽수	평가
1. 예비타당성 결과비교	• 노선개요, 수요결과, 사업비 결과, 경제성 분석결과 등에 대한 비 교·분석을 하였는가?	235~ 239	○

12. 부록

구 분	세부검토항목	중간점검	
		보고서 쪽수	평가
1. 참 여 자 인적사항	• 참여자 인적사항에 타당성 평가대행자 기술인력이 포함 되어 기재되었는가?(교통수요, 비용산정, 재무분석)	243	○
2. 참 고 자 료	• 첨부되어야 할 내용이 수록되었는가?	244~ 250	○

13. 기타 확인사항(추가항목)

구 분	세부검토항목	중간점검	
		보고서 쪽수	평가
1. 발주내용 확 인	• 과업명이 "타당성 평가"로 명시되어 있는가?	×	-
	• 과업참여 조건에 "타당성 평가대행자"로 명시되어 있는가?	-	○
	• 발주금액이 법적 기준에 따른 타당성 평가대행 비용과 비교하여 적정한가?	248	○
2. 성 과 품	• 기본계획 및 타당성 평가 등 2가지 이상의 과업이 같이 발주된 경우 별도로 "타당성 평가서"를 제출하였는가?	-	○

○ 검토한 사항에 대한 종합적 의견을 아래 양식을 참조하여 작성

구 분	세부검토의견
서 론	<ul style="list-style-type: none"> • 사업의 특수성과 타당성 평가 수행에 따른 쟁점 사항에 대하여 요약 제시
교통수요 예 측	<ul style="list-style-type: none"> • 수요예측 단계별 적용 모형 및 계수에 대한 내용 설명 필요 • 가공전 국가DB와 최종 산정된 DB의 발생량 변화를 비교하여 제시 • 유사사업과 수요예측 결과치를 비교하여 제시
편 익	<ul style="list-style-type: none"> • 유사사업과 항목별 편익 수치를 비교하여 편익 규모의 적정성을 검토