

# 국토계획, 인기영합적이지 않은 난제(難題)에 대하여

최막중 서울대학교 교수  
(macks@snu.ac.kr)





# 국토계획, 인기영합적이지 않은 난제(難題)에 대하여

제5차 국토종합계획 수립 심포지엄

## CONTENTS

I

### 국토공간의 위기와 세가지 과제

- 서울/수도권 국제경쟁력 제고
- 비수도권 대도시 지역중심기능 회복
- 축소/과소 중소도시/농촌 여가공간화

II

### 국토전략과제와 인프라

- 세계화시대 개방형 국토계획
- 통일시대를 내다본 국토인프라
- 스마트시대 입체도시
- 노후 인프라 지속적 개선

# Mega Trend, Key Words



저출산  
고령화  
인구문제

가치관 변화  
여가.건강

세계화

정보화  
스마트화

안전

통일

국토계획,  
인기영합적이지 않은 난제(難題)에 대하여

# I. 국토공간의 위기와 세가지 과제

- 서울/수도권
- 비수도권 대도시
- 중소도시/농촌





인구구조  
변화

‘double dip’

산업구조  
변화

**저출산** : 인구감소 - 청년문제

- ✓ 생산인구 감소 vs. 4차산업혁명
- ✓ 소비인구 감소 vs. 세계화
- ✓ 상주인구 감소 vs. 여가수요

**고령화** : 인구구조 변화 - 노년문제

- ✓ 복지수요 (세대간 갈등) vs. 여가수요

‘한강의 기적’을 이끌었던

제조업(중화학공업)+수출경제의 한계

- 일본/중국 자본과 기술에 의한  
‘(new) nut cracker’

→ 저성장 고착화

[잠재성장률 2020s 2%대, 2030s 1%대]

→ **청년실업**

# 국토공간의 총체적 위기



- ✓ 제조업(중화학공업) 중심의 국토공간구조.인프라
  - 동남권 침해 산업도시들의 위기 (울산, 포항, 창원,...)
  - 경부축 국토인프라
- ✓ 농촌 과소지역화 (depopulated)
- ✓ 지방 중소도시 축소 (shrinking)
- ✓ 지방 맹주도시들의 기능쇠퇴 (부산/대구/광주/대전)
- ✓ 서울/수도권 국제경쟁력?
  - \* 상해 자유무역구 - 동북아 블랙홀
  - \* 동경 2020 올림픽 - 'Again 1964'



## ■ 서울/수도권

국제경쟁력 제고

## ■ 비수도권 대도시 [부산/대구/광주/대전]

지역중심기능 회복

## ■ 축소·과소 중소도시/농촌

여가공간화

# I. 국토공간의 위기와 세가지 과제

세계화

서울/수도권  
국제경쟁력 제고





# 서울/수도권 국제경쟁력 제고



✓ 한국이 중국, 일본과 경쟁해 이기기는 힘들다.

그러나 ...

서울이 북경/상해, 동경과 경쟁해 이길 수는 있다!

서울대도시권을

글로벌 청년 창업기회의

**세계 3대 도시권, 아시아의 종주 도시권으로!**

- 첨단 IT, 유행/패션 test-marketing, 한류 ... 소비자 needs의 전시장  
→ 대한민국 청년에게 희망(business opportunity)을!



✓ 서울을 전세계 젊은이들이 즐겨 찾는  
‘세계3대도시’로!

※ [북미] 뉴욕, [유럽] 런던, [아시아] 서울



- 베이징/상하이 – 비자, Google ...
- 동경 – protocol, 흥금 ...
- 홍콩 – 중국의 정치적 영향, 해외이주 ...
- 싱가포르 – 밤의 문화 ...

# I. 국토공간의 위기와 세가지 과제

## 비수도권 4대도시 지역중심기능 회복





- ✓ 수도권과 균형발전을 위해서는  
비수도권 13개 시.도가 각자 하나씩 갖기보다,  
몇 군데로 몰아주고 함께 활용해야,  
특히 저성장.축소시대에는 ...'

## 선택집중[Concentration] + 네트워킹[Networking] Hub & Spoke

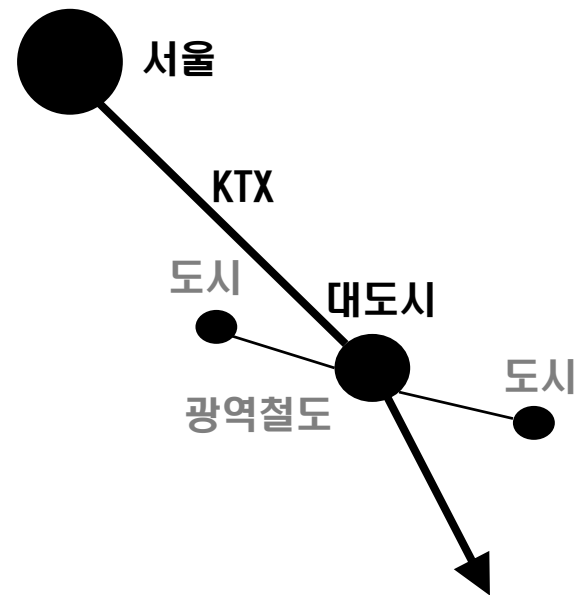
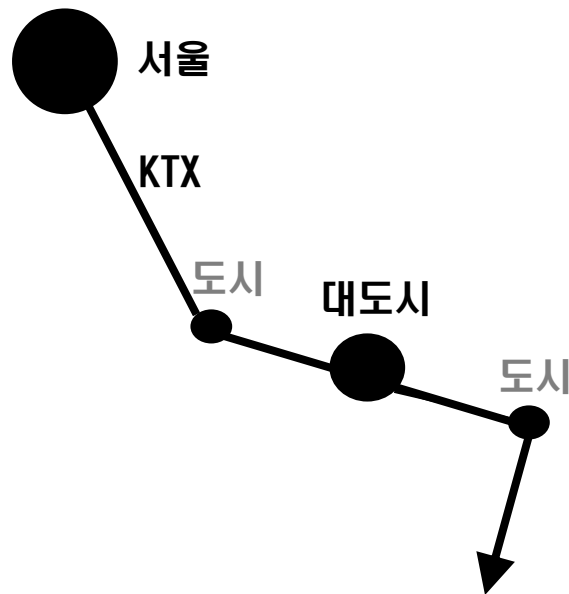
‘지역맹주론’, ‘중간허리론’

비수도권내 불균형발전론[성장거점론]

※ 지역이기주의 극복



## 대도시권 중심의 KTX(급행)경제권 Hub + 대도시권 광역철도망 [셔틀열차] Spoke



# I. 국토공간의 위기와 세가지 과제

인구감소

가치관 변화  
여가.건강

중소도시/농촌  
여가공간화



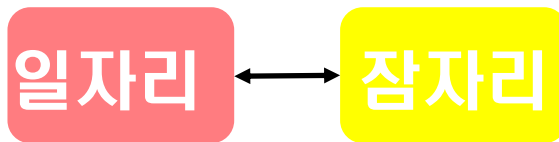


- 여가공간(놀터/놀이터)의 중요성

- ✓ **탈산업사회** 가치관/라이프스타일 변화

산업사회  
노동력 재창출을 위한  
휴식.여가

탈산업사회  
노는 것 자체가 목적  
놀이 위해 일함



- ✓ **고령화** 시대 여가수요 '시간은 남아도는데 할 일이 없다'

# 중소도시/농촌의 여가공간화



- ✓ 인구감소,  
‘상주인구’의 문제로만 보지 말자!  
‘유동인구(방문인구)’로 승부하자!

※ **세방화(glocalization)** ‘가장 지방적인 것이 가장 세계적’  
지방 중소도시/농촌도 해당 지역만의 고유자원에 기초,  
**세계적으로 독특한** 여가/치유공간화를 지향

- ✓ 여가/치유공간으로는,  
인구가 많아 복잡하고 시끄러운 곳보다  
오히려 인구가 적어 여유롭고 조용한 것이 장점!





- ✓ 도시성장/확산이 어려운 저성장시대  
GB를 금단의 땅, 방치된 공간으로  
계속 남겨둘 것인가?

가족의 놀터로,  
어르신들의 건강활동공간 등으로  
보다 적극적인 활용을!

국토계획,  
인기영합적이지 않은 난제(難題)에 대하여

## II. 국토전략과제와 인프라



## II. 국토전략과제와 인프라

인구감소

세계화

세계화시대  
‘개방형’ 국토계획





## 국경을 초월한 신유목민 시대

인구감소,

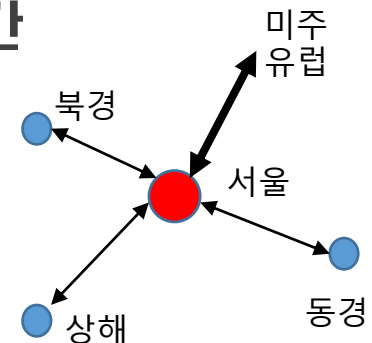
'상주인구'의 문제로만 보지 말자!

'유동인구(방문인구)'로 승부하자!

✓ 한국(서울)을 동북아 비즈니스 headquarter로!

- 중국(북경.상해) 일본(동경)과 비행거리 2시간

cf. 베네룩스 영국-프랑스-독일



# 세계화시대 '개방형' 국토



✓ **평창을  
동남아의 겨울 여가공간으로!**



✓ **서남해를 유커(游客)의 바다놀이터로!**

- 제주 기점 **Casino Cruise**

인천, 평택/아산, 군산, 목포, 여수 ...

→ **해안관광도시-내륙배후도시 연계**

- **다도해 Eco-hopping tour**

<http://news.joins.com/article/7371343>



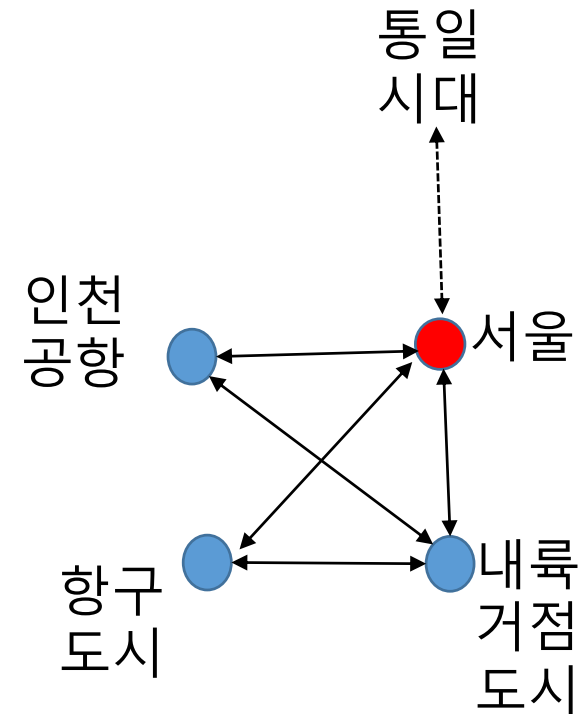
- 외국 방문객 '눈높이' 국토계획  
**Global Standard**

→ '가장 빠르고 편하게 이동'  
육/해/공 인프라

✓ 인천공항에서  
강남 Global Business Center까지

✓ 인천공항에서 평창/강릉까지

※ 김포공항 = 동북아 비즈니스 '서틀'공항

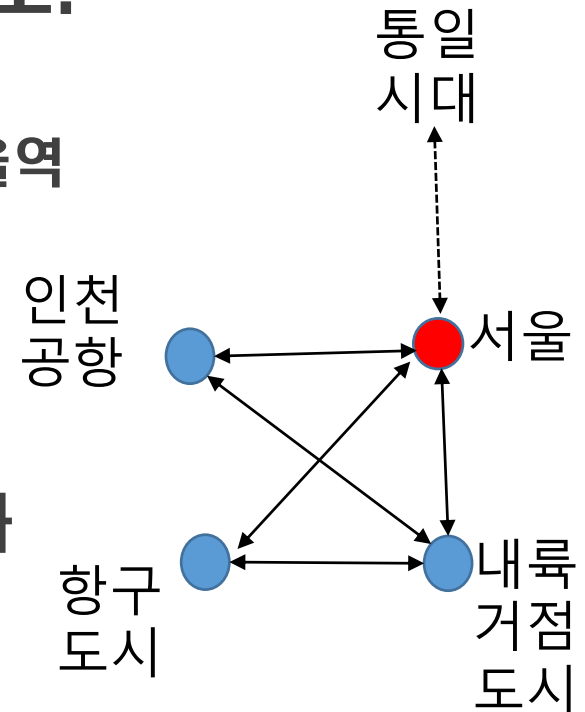




- 도시간 vs. 도시내 교통수준  
도시내 교통도 **National Agenda**로!

- ✓ KTX 소요시간 : 오송역-광명역 = 광명역-서울역
- ✓ 서울(양재IC)까지 고속도로 1시간인데...  
한남대교 건널 때까지 1시간...

- ※ 경부선 서울역-광명역 지하화/직선화
- ※ 경부고속도로 지하화  
→ 고속화, 정상기능 회복



## II. 국토전략과제와 인프라

통일

통일시대를 내다본  
국토인프라





# 통일시대를 내다본 국토인프라



그런데... 통일이 되면  
고속철도는 부산/목포-신의주/나진선봉을 신나게 달릴 수 있을까?

- ✓ KTX 기종착역은 광명역
- ✓ 경부고속도로 기종점은 양재IC

→ 통일시대 남북연결을 고려치 않은  
**‘반신불구’** 국토인프라

# 통일시대를 내다본 국토인프라



✓ **고속철도/고속도로 남북연결**

부산/목포 ↔ 서울 신의주/나진.선봉

✓ **서울/수도권 - 기개발로 남북연결의 장애물**

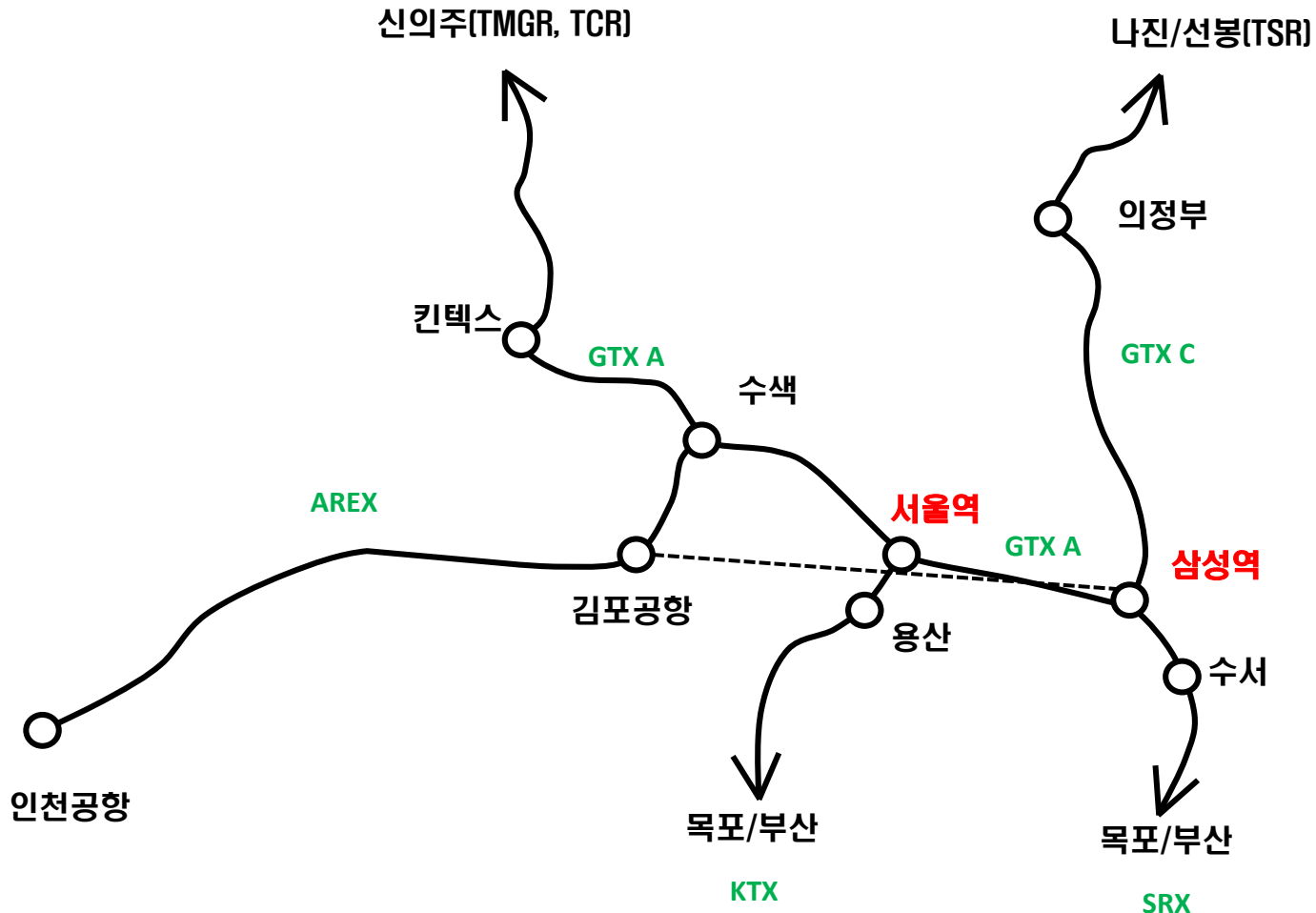
※ **경부고속철도 지하화=직선화(고속화)**

※ **경부고속도로 지하화=고속화/직통화**





## GTX A, C도 통일시대 국토인프라의 관점에서!



## II. 국토전략과제와 인프라

스마트화

스마트시대  
입체도시





## • 사물인터넷(IoT) 기반 Smart City

✓ 자율주행자동차  
platooning

→ 땅속길

\* 자동차의 'sub'way화

✓ 드론 → 하늘길





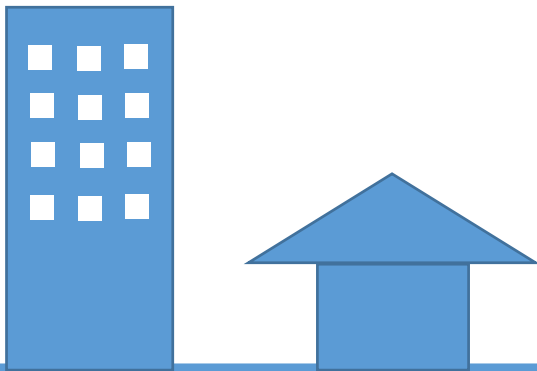
## ✓ 지하공간, 공중공간 입체적으로 나누어 사용하기

### 공중 물류체계

간선 공중로

집분산 공중로

접근 공중로



집분산-접근 도로

### 지하 교통체계

간선 도로/철도(지하철)

광역 철도/도로 : 도심도

## II. 국토전략과제와 인프라

안전

노후인프라  
지속적 개선





- ✓ 인프라는 한 번 설치하고 끝나는 것이 아니다!
  - 도시인프라는 70-80년대 도시화 과정에서 구축  
→ 노후화  
[상.하수도 등]
  - 일정 비율  
지속적 update  
[오/우수 분리]
  - \* LCC(Life Cycle Cost)



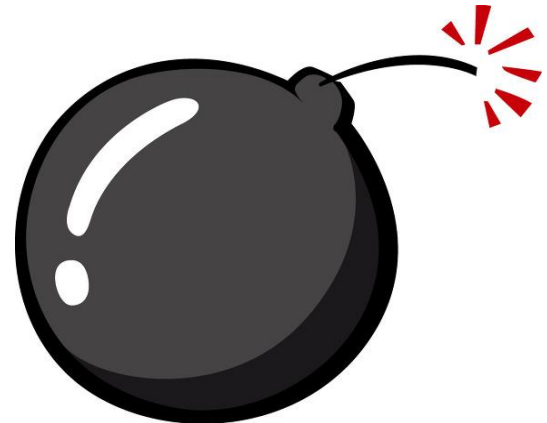




- ✓ 인프라는 공짜로 얻어지는 것이 아니다!
- 도시성장.개발 과정에서 재정투입 없이 공공기여(기부채납)을 통해 도시기반시설 확보

→ 도시성장 없는 시대의 도래  
**재정투입 필요**

※ 장기미집행 도시계획시설 해제  
(2020)





---

# 감사합니다