



2020~2040

제5차 국토종합계획 수립을 위한 강원도 발전방향(안)





contents

- » 1. 현황 및 문제점
- » 2. 여건변화와 전망
- » 3. 목표 및 추진전략
- » 4. 추진과제



1. 현황 및 문제점

① 수도권과 인접 중소도시 중심 공간구조 형성, 자연생태계 보고

- 지방분권 시대 부합 공간구조권역 보유, 다기능 공간구조 특화발전 가능, 백두대간 중심, 긴 해안선(402km) 자연생태계 보고

② 인구 전국 3% 수준, 낮은 인구 증가율과 초고령사회 진입

- 강원도 인구 1,551천명(전국대비 3% 수준, 2016년), 고령화 비중 2022년 21.8% 전망, 군지역 노령화지수 245.3%, 1인 가구(31.2%) 전국 최고 비중
- 생산가능인구(15~64세) 지속적 감소, 2040년 약 50%대로 심각한 저출산 고령화 문제 직면 예상
- 2020년 초고령사회 진입, 2030년(30.6%), 2040년(40.3%)가 되어 10명 중 4명이 노인 인구 전망

③ 지역내 총생산 전국 2.6%, 서비스업 중심 산업구조

- 지역내 총생산 전국대비 비율 지속적 감소, 1인당 GRDP 전국평균 85% 수준으로 10위
- 산업구조 : 농림어업 5.1%, 제조업 9.6%, 건설 9.9%, 서비스업 및 기타 75.4% 비중

구분		1995년	2000년	2005년	2010년	2016년	(단위 : %)
							연평균 성장 ('06-'16)
인구 (천명)	전국(A)	45,858	47,733	48,782	50,516	51,529	0.5
	강원도(B)	1,529	1,555	1,513	1,530	1,551	0.2
	B/A(%)	3.3	3.3	3.1	3.0	3.0	
GRDP (십억원)	전국(A)	640,253	829,335	1,040,723	1,265,146	1,635,555	5.2
	강원도(B)	20,657	23,312	25,959	30,628	41,709	5.5
	B/A(%)	3.2	2.8	2.5	2.4	2.6	

④ 주거, 생활SOC 등 생활환경 수준 전국 평균 보다 현저히 낮은 수준

- 2017년 기준 강원도 노후주택비율(37.5%)은 전국 평균보다 3.8% 높은 편, 태백시(71.6%), 정선군(53.4%), 삼척시(52.1%) 순으로 높음
- 전국 도로 포장률(92.4%)보다 10% 정도 현저하게 낮은 강원도 도로 포장률(82.6%), 18개 시·군 중 10개 시·군이 전국 도로 포장률보다 낮은 수준
- 기초 생활SOC 10분내 접근 가능한 이용 여부 분석 결과 강원과 경북이 가장 취약, 삼척시가 면적 기준 75%로 가장 높음

1-2

문제점

1 지역발전 지수 관련 전국 최하위 수준으로 저발전 낙후지역

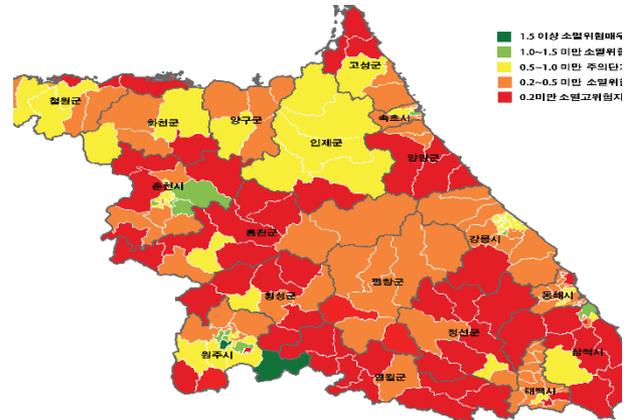
- 강원도 지역발전 관련 지수 전국 수준을 보면 지역발전지수(14위, 산업연구원, 2017), 지역낙후 종합지수(16위, KDI, 2013), 지역낙후도 지수(14위, KDI, 2012)

2 취약한 산업기반으로 인한 지역 경쟁력 취약

- 소득수준, 산업발전정도, 혁신역량, 인력기반, SOC-재정력을 종합한 시도별 지역경제력지수 산정 결과 강원도 전국 14위
첨단산업(지식기반제조업) 입지계수 전국 15위(0.301) 수준, 영서남부지역(원주, 횡성, 홍천 등)을 중심으로 비교적 높은 집적도

3 읍면동 10곳 중 7곳 지역소멸위험 가속화 : 지방소멸위험지수 14위

- 강원도 최근 5년간 지방소멸위험지수 0.73에서 0.58로 소멸위험진입단계, 읍면동 2/3가 향후 30년 이내에 사라질 지역소멸위험지역과 소멸 고위험지역으로 분류(한국고용정보원, 2018.8)

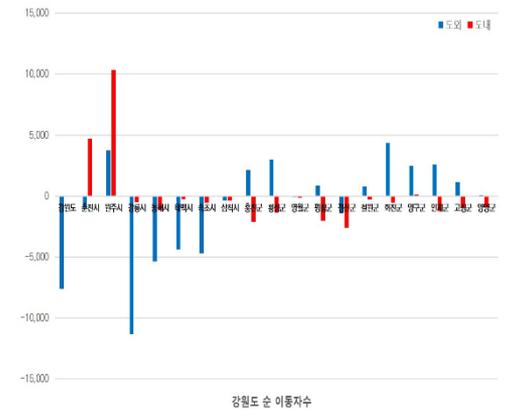
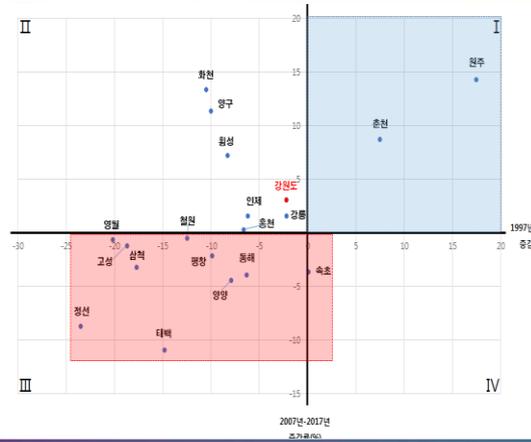


1-2

문제점

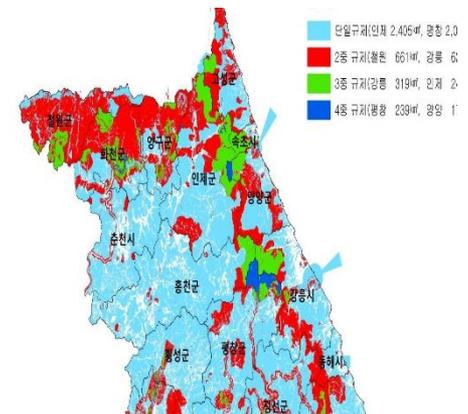
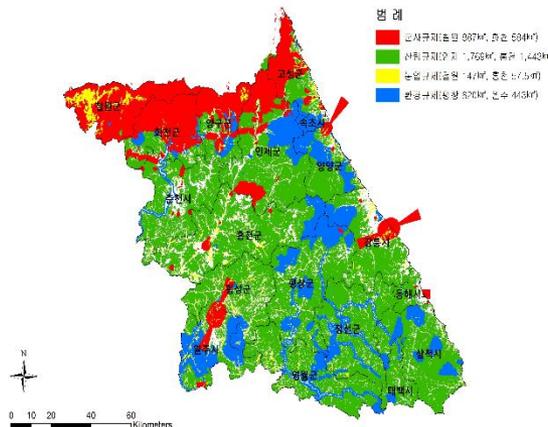
4 최근 20년 인구 증감 분석 결과 원주·춘천을 제외한 대부분 축소도시 (인구 감소도시)에 해당

- 최근 20년(1997-2017)간 강원도 인구증감으로 보면 지속적 성장 도시(Ⅰ사분면: 춘천시, 원주시)로서 인접 시군 인구유입으로 인한 인구증가가 지속 된 반면 지속적 인구감소도시(Ⅲ사분면)는 동해안 4개 시군과 폐광지역 등



5 과다한 토지이용규제에 따른 개발가능 면적의 협소

- 토지이용규제법과 관련 강원도 4대 핵심규제 분야(군사, 산림, 농업, 환경) 면적(22,564.6km²)은 전체면적 대비
- 134.1%, 수도권의 1.9배, 경기도의 2.2배, 서울시의 37.3배 지정2중 중복규제 이상 면적 총 8,226.7km²로 강원도 전체 48.9% 점유
 - 도내 82% 산지와 산지 중 86%의 보전산지는 각종 개발 시 규제로 작용





2. 여건 변화와 전망

2

여건 변화와 전망

① 국토를 둘러싼 여건 변화(국토연구원, 2018)

- 강원도 지역발전 관련 지수 전국 수준을 보면 지역발전지수(14위, 산업연구원, 2017), 지역낙후 종합지수(16위, KDI, 2013), 지역낙후도 지수(14위, KDI, 2012)



인구변화

저출산·고령화 현상이 지속되고, 1인 가구가 다문화 가구가 증가하는 등 인구구조 및 가족 형태의 변화 예상



경제변화

저성장, 산업구조 변화, 경제 글로벌화와 소득·소비의 양극화 심화 전망



기후·환경변화

기후변화에 따른 대형복합재난·재해 증가, 에너지·자원 부족, 환경 가치와 어메니티에 대한 국민 의식과 관심이 높아질 전망



기술변화

첨단기술 발달 및 4차 산업혁명의 진전, 정보·의료기술의 발달, 초고속교통·기술 수단, 무인기술 보급 확대 등이 진전될 전망



사회·가치관변화

개인의 삶의 질과 건강, 여가, 안전, 환경에 대한 관심 증대, 국토 활용 방식 및 수요 다양화 예상

② 강원도 분야별 여건 및 전망 (민선 7기 : 2022년)



평화경제·협력

동북아 지역공동체 형성, 북한 경제특구 중심 개방정책, 신북방정책, 한반도 신경제구상 통일경제특구 조성 등



경제·GRDP

경제성장률 3.3% 이상 달성, 1인당 GRDP 삼만불시대 달성, 수출액 30억불(전국 0.5%) 달성, 남북 평화경제 극대화



관광·복지

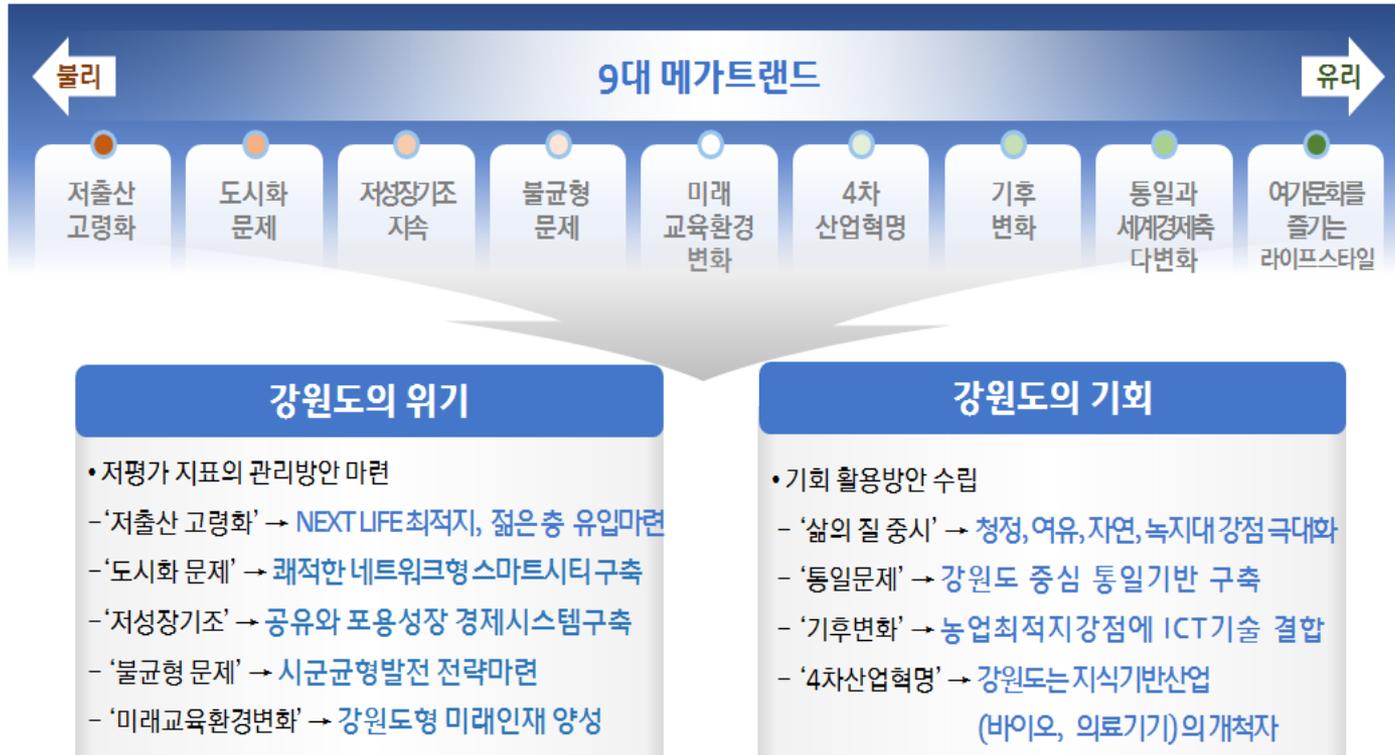
동계올림픽 효과 외국인관광객 330만명 유치, 전국 대비도 출생아수 비율 3%까지 올리고 복지재정은 35%까지 확대

2

여건 변화와 전망

3 강원비전 2040 (강원도, 2017.12.) : 9대 메가트렌드와 방향

- 강원도가 보유한 자원을 활용하여 위기 요인을 극복하고 기회 요인을 극대화



9대 메가 트렌드를 통한 강원도 방향(강원비전 2040)



3. 목표 및 추진전략

3

목표 및 추진전략

비전

- 평화와 번영, 동북아 중심지대 강원
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020)의 비전
“대륙 국가로 가는 전진기지”와 연계 강원도 수정 제안

3대 목표

- 체제인구(상주+유동) 250만 명 달성
- 전국 4% 강원경제권 실현
- 동북아 1일생활권 중심지대 육성

VISION 평화와 번영, 동북아 중심지대 강원

3대 목표

- 체제인구(상주+유동) 250만 명 달성
- 전국 4% 강원경제권 실현
- 동북아 1일 생활권 중심지대 육성

6대 추진 전략

- 1 동북아 글로벌 네트워크 신발전축 구축
- 2 활력 넘치는 도농 생활공간 환경 조성
- 3 신경제지도 선도 광역 물류 교통망 확충
- 4 스마트 혁신산업 및 융복합 관광 육성
- 5 365 안심·행복한 안전공동체 실현
- 6 지속 가능한 강원 국토환경 형성



4. 추진과제

※ 시·도별 계획은 시·도에서 자율적으로 작성한 내용으로 관계부처 협의 과정에서 수정·변경될 수 있음

4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

1 동북아 글로벌 네트워크를 위한 신발전축 구축

• 한반도 통합경제권과 동북아시아대를 선도하는 신발전축 조성

- 1 한반도 신경제구상, 남북평화협력시대, 신북방시대 동북아 경제권 리드, 중심지대 강원도 신 발전 특화벨트 구축
- 2 국토의 중부 북내륙 축과 대륙을 연결하는 새로운 실�크로드 형성, 통일 및 북방경제시대 남북교류와 '평화벨트' 연계 내륙종단 고속교통망 완성
- 3 북방자원에너지경제권 및 북방자원에너지 물류클러스터(자원에너지 허브) 구축을 통해 새로운 국토발전 틀 모색과 북방경제 게이트웨이 선도적 확충



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

강원도 G-HI 벨트를 중심으로 공간 재편

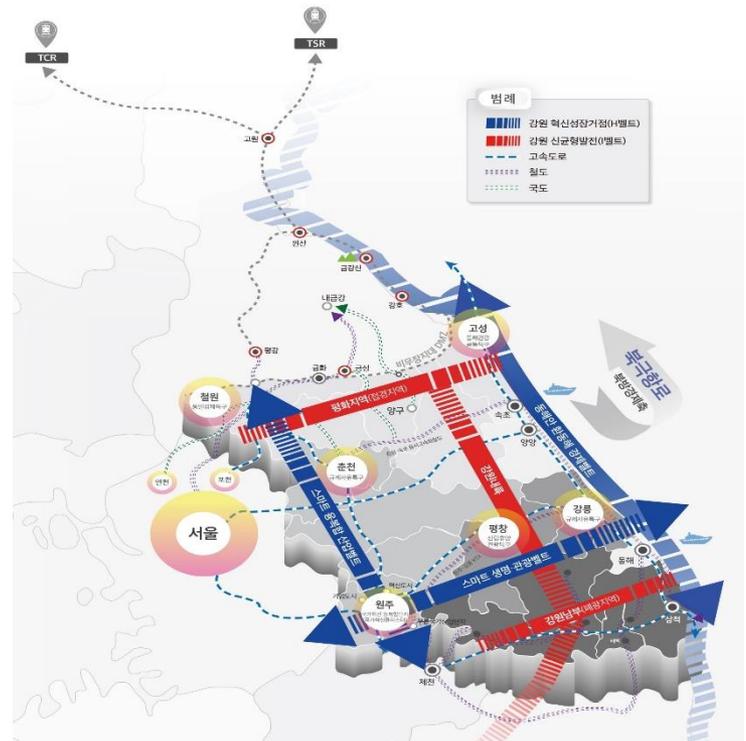
- ① 춘천-원주 스마트 융·복합 산업벨트, 환동해 경제벨트(한반도 신경제구상), 스마트 생명·관광벨트(원주-평창-강릉)를 연계하는 H벨트를 강원도 혁신성장의 중심축으로 육성
- ② 평화지역(접경지역), 강원내륙(강호축 연계), 강원남부(고원·자원지역)를 연결하는 I벨트를 강원도 신균형발전의 중심축으로 육성

강원 혁신성장 H 벨트

춘천-원주 스마트 융복합 산업벨트,
동해안 환동해 경제벨트(한반도 신경제지도),
스마트 생명·관광벨트(원주-평창-강릉)

강원 신 균형발전 I 벨트

평화지역(접경지역) - 강원내륙(강호축 연계) - 강원남부(고원·자원지역)



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

2 활력 넘치는 도농 생활공간환경 조성

• 스마트 헬스케어단지 조성

- 1 청정 자연환경과 고품질 도시서비스를 제공하는 도농복합타운형 스마트 헬스케어단지 조성
- 2 역세권 중심 강원도형 대중교통중심지 개발 개념을 적용한 단지로 조성하고, 어메니티 헬스케어 서비스 특화, 전기차수소차 중심 도시교통시스템 구축 및 주거시범단지 조성

• 강원 스마트 생활공동체타운(스마트빌리지) 구축

- 1 인구소멸에 대응해 농촌과 소규모 학교를 중심으로 기초공공서비스를 집적한 스마트 생활공동체타운 모델사업 추진

• 스마트 평화빌리지 국가시범사업 추진 및 확대

- 1 강원도 평화지역(접경지역) 활력 증진과 미래국가 혁신성장거점 조성을 위하여 스마트 평화 빌리지 국가시범사업 추진
- 2 4차산업혁명 대응 스마트 공간복지 시범모델, 국가 지역혁신성장거점, 한반도 신경제구상 평화관광사업 등과 연계

• KTX 역세권(경제권) 개발을 통한 강원도 지역거점개발 추진

- 1 춘천~속초 고속화철도 역세권별 차별화·특성화된 지역핵심거점 개발
- 2 올림픽 레거시인 강릉선 KTX와 연계한 역세권 종합균형발전 추진



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

③ 신경제구상을 선도하는 광역물류교통망 확충

• 신경제구상을 선도하기 위한 광역물류교통망 구축

- ① 동해선(강릉~제진, 삼척~강릉), 동서고속화철도(춘천~속초), 내륙중단선(원주~춘천~철원) 등 평화고속철도망 구축
- ② 철원~포천, 제천~삼척, 춘천~철원, 속초~고성을 연결하는 대륙화 전진기지 고속도로망 구축
- ③ 제2경춘(남양주~춘천) 국도와 국도31호선 등 국도망 확충
- ④ 환동해권 신 해상 교역항로 및 평화크루즈 항로 개설

• 양양국제공항 경제권 육성 및 국가환승터미널 구축

- ① 양양국제공항을 십자형 국제항공을 연계하는 동북아 거점공항으로 육성하고, 공항주변 연계 에어타운 조성 등 양양 공항경제권 조성
- ② 동해선(강릉~제진) 및 춘천~속초 동서고속철도 연결을 통해 동북아 Fly-Cruise 허브 육성



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

- 통일경제·평화지역(접경지역) SOC기반 구축

- ① 철원~경계~북한 철원군(지방도 노선 연장), 동송~경계~북한 평강군(군도의 지방도 승격) 등을 구간으로하는 남북 강원도 접경지역 연결도로망 구축

- 국토 내륙 통합·포용국토 기반 광역교통망 구축

- ① 호남고속철도(목포~오송), 충북선철도(조치원~봉양)와 연계 강호축 연계망 구축, 강원남부 제천~삼척 철도 건설, 수도권 순환철도망 및 용문~홍천 철도 연장
- ② 김천~거제 남부내륙철도 연장으로 내륙종단(원주~춘천~철원) 철도 건설 및 춘천~철원 고속도로를 북한지역까지 연결

- 지역밀착형 생활SOC 투자 확대

- ① 구도심과 농어촌, 노후산업단지 등 지역고용 지원이 시급한 지역에 우선적으로 SOC 투자
- ② 신균형발전벨트(평화지역~강원내륙 소멸위험지역~고원자원지역)에 지역밀착형 생활SOC사업 단계적 추진 및 교통소외지역 해소

4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

4 스마트 혁신산업 및 융복합 관광 육성

• 스마트 라이프산업 중점 육성

- ① 스마트헬스, 스마트모빌리티, 스마트관광, 푸드테크를 중점 스마트 라이프산업으로 육성
- ② 스마트토이, 플라즈마 소재, 드론 콘텐츠, 수소산업, 탄소산업, 재난안전 등 6대 산업을 지역주도 특화사업으로 육성

• 국가산업단지 및 강원 국가혁신클러스터(융·복합단지) 등 신 성장거점 육성

- ① 부론국가산업단지를 4차산업혁명 대표분야인 디지털헬스케어 산업의 집적지로 육성
- ② 강원도 혁신도시를 거점으로 국가혁신융복합단지를 지정하고, 강원도 헬스케어특구 조성
- ③ 4차 산업혁명 견인 '수열에너지 융복합 클러스터' 및 이모빌리티 특화 클러스터 조성

• 미래 강원 농도(農道) 실현을 위한 푸드테크 거점 조성

- ① 강원도 푸드테크기업 육성 및 스마트팜 첨단농업단지 유치로 푸드테크 거점 조성
- ② 스마트팜 임대산업단지 및 창농지원센터 설립을 통해 지원체계 구축



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

• 남북평화경제 협력모델 구축

- ① 남북경제협력 모델(통일경제특구)로서 철원평화산업단지 조성
- ② 평화통일 선도지역 운영, 평화통일특별지구 설치로 강원평화특별자치도 추진
- ③ 남·북 산림협력센터 설립, 남·북 백두대간 민족평화트레일 조성 등 협력사업 확대

• 글로벌 평화관광지대 조성

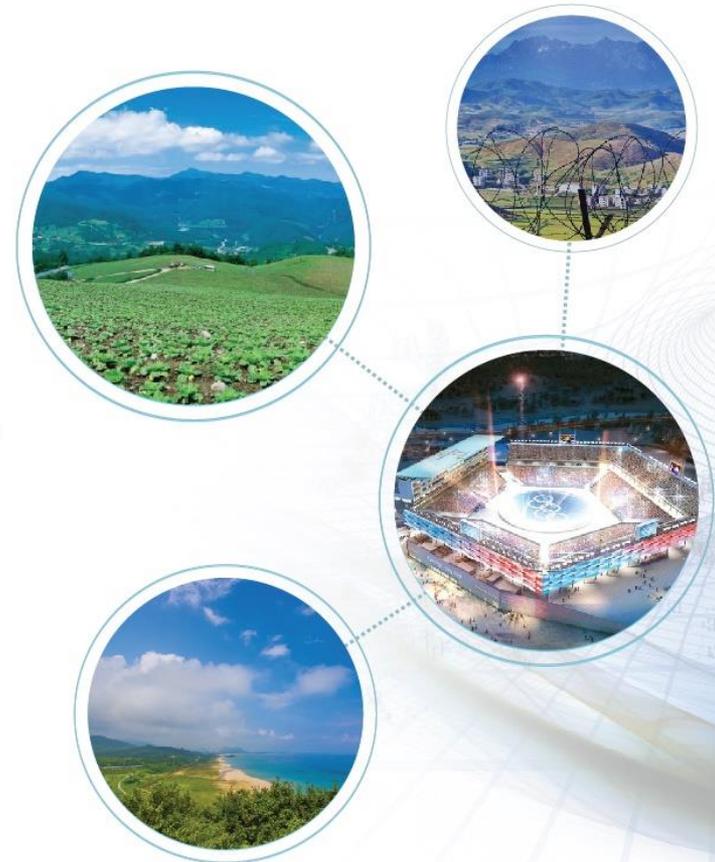
- ① 설악산~금강산~원산 국제관광 자유지대를 동해관광 공동특구로 육성
- ② 한반도 신경계구상과의 연계를 통해 설악~금강권 개발 및 국제관광자유지대 조성
- ③ 설악~고성~강릉의 관광자원 개발 및 남·북 경제협력 거점 및 국제관광자유지대로 육성

• 동계올림픽특구 평화관광벨트 및 동계올림픽 베뉴도시 관광휴양클러스터 구축

- ① 동계올림픽특구별 활성화 및 특구 간 연계를 통한 글로벌 평화관광벨트 구축
- ② 평화올림픽 개최도시로서 브랜드를 활용한 글로벌 평화관광 브랜드 도시 육성
- ③ 신성장동력 확보를 위하여 웰니스관광의 지역산업화 촉진

• 힐빙(Heal-Being) 포용 국민여가공간 조성

- ① 도민 삶의 질을 제고하고 행복한 삶을 지원하는 다기능·고도화 된 여가공간 조성
- ② 천혜의 자연자원을 활용한 힐빙(Heal-Being) 개념의 포용적 국민여가공간 조성



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

5 365 안심·행복한 안전공동체 실현

- 자연과 공생하고 기후변화에 안전한 방재 실현
 - ① 홍수, 가뭄, 폭설, 폭염 등 재해에 대비해 도시·교통·물류 기반시설 관리 강화
 - ② 기후변화 적응을 위한 통합도시계획지침 마련 및 기후적응 도시모델 개발·보급
- 스마트 재난안전 예방인프라 확충
 - ① 사전 예방적 재난관리 중심으로 패러다임 전환과 함께, 국가재난안전통신망 시범사업 추진, 시·군 CCTV 통합관제센터 설치 및 재난취약지역 스마트 예·경보시스템 구축
 - ② 광역형 스마트시티 통합플랫폼 및 안전관리모니터링시스템 구축
- 재난안전 취약요소 해소 등 안전복지 강화
 - ① 생활안전지도 작성, 범죄예방 도시환경디자인(셉티드) 적용 관리, 강원도 교통안전 기본 계획 수립, 취약지구 안전 정비 및 농어촌 안전 및 소방사각지대 해소사업 추진
 - ② 접경지역 탄약저장고 등 군사위험시설 안전관리, 안전취약계층(어린이, 노인, 장애인 등) 생활안전 컨설팅 및 의료사각지대 벽지 응급체계 및 원격의료 접근성 강화사업 추진



4

추진과제

※ 아래 계획과제는 관계부처 협의 과정에서 변경될 수 있습니다.

6 지속가능한 국토환경 형성

- 글로벌 산림관광, 고원경제산업 및 생태자원 중심지대 육성
 - ① 한반도 고원생태자원 연구 및 휴양 거점지대 조성 및 백두대간 천연자원 산업기반 구축
 - ② DMZ를 포함한 평화지역 및 남북한 백두대간의 생물다양성 확보 및 생태복원사업 추진
 - ③ 산림복지 빌리지 조성 및 사람 중심 산림복지서비스 구축 확대
- 설악산-금강산(DMZ 연결) 국제평화공원 지정 및 관리
 - ① 한반도 생물다양성 보전을 위한 설악산-금강산(DMZ 연결) 국제평화공원 지정및 관리
 - ② 종전선언 이후 평화의 상징물이 된 DMZ의 유네스코 세계자연유산 등재 추진
- 유역관리 기반 통합 물 환경관리 기반구축으로 지속가능한 물 순환 체계 확립
 - ① 상·하류 지역 균형발전을 고려한 수질오염총량제 시행, 수질오염관리시스템 고도화
 - ① 노후 상수도 현대화, 대체 수자원 확보, 스마트 상수도 기반 확충 등 안정적 물 공급 체계 구축
- 환경·기후 변화 등 연안의 가치증진을 위한 기반 구축
 - ① 국토보전의 체계적인 연안정비 및 침식관리시행, 국민 향유의 해양레저관광 공간 조성



5 지역 현안 및 국가적 대응 정책제안

- 1 강원도 광역지역 간 연계 협력사업 : 제4차 국가균형발전계획
- 2 평화(접경)지역~강호축 등 GI 벨트 혁신 포용공간 중심지대 육성
- 3 국토 내륙 경강 1벨트(경상도~강원도 연계 혁신포용벨트) : 신국토 발전축
- 4 동해(동해·삼척)~서해(평택) 연계 북방 자원에너지 물류클러스터 구축 및 북방경제권도시 조성 : 한반도 신경제 게이트웨이 선도
- 5 수도권 상생 발전 광역교통망 등 연계 협력 추진



감사합니다